

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026**

**משתתפים ה"ה:** מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.  
**נוכחים ה"ה:** עו"ד ירון מאיר, נועה מויאל, בר מור, משה בן דוד, שלומית חדד, אייל ברק, יעריט מרקוס לוי, רונית וסרמן, יעריט צבי אשר, ליאור אבירם, שחר שרף, אבי פרשה, אליעזר ישראלי, לימור ספרד צייטונה, רות דורי, רועי אריה, גל נפואי, חנן פרץ, יעל נוסבאום, ליטל פחטר.  
**מזכירת הוועדה:** רוני לידגי, מנהל תחום בכירה מכרזים והתקשרויות.  
**מרכזת הוועדה:** מורן יוספי לוי

<b>מס' פנייה</b>	<b>מס' החלטה</b>	<b>היחידה</b>	<b>נושא</b>	<b>מהות החלטה</b>
1. <a href="#">פנייה 1</a>	6/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	התקשרות עם משכ"ל לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר למכרז משכ"ל מספר 9/2025 – לרכישת מוצרי ושירותי IT	אישור משכ"ל כחברה מנהלת
2. <a href="#">פנייה 2</a>	7/26	אגף התנועה	נש"מ ממונה מידע ארועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה	אישור התקשרות
3. <a href="#">פנייה 3</a>	8/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח.ת מנוסה – מא 20245	אישור התקשרות ובקשה לפטור לפי תקנה 3(8)
4. <a href="#">פנייה 4</a>	9/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח.ת מנוסה – מא 20249	אישור התקשרות ובקשה לפטור לפי תקנה 3(8)

**התקשרות עם משכ"ל לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר למכרז משכ"ל מספר 9/2025 – לרכישת מוצרי ושירותי IT**

להלן פניית היחידה:

1. החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל") פרסמה מכרז פומבי מס' 9/2025 למוצרי ושירותי IT (להלן: "המכרז"). בהמשך לאישור ההתקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972 (להלן: "אישור משרד הפנים"), המצ"ב, אגף טכנולוגיות ומערכות מידע מבקש להתקשר עם משכ"ל לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר לרכישת מערכת Double Octopus.
2. בהתאם לתקנות הגנת הפרטיות, העירייה מחויבת ליישום מערכת הזדהות דו-שלבית. במסגרת זו נבחנו שלוש מערכות של יצרנים שונים. מתוך שלוש המערכות שנבדקו, נמצא כי המערכת שנבחרה נותנת פתרון מלא הן לסביבה המקומית והן לסביבת הענן. יתרה מכך, היא מצטיינת בפשטות ובחוויות משתמש מיטבית: לא מדובר רק בהזדהות דו-שלבית, אלא גם בפתרון Password less. המשתמש אינו נדרש לדעת את סיסמתו, ניתן להחליפה בכל עת ללא התערבותו, והוא ממשיך לעבוד באופן רציף מבלי להרגיש שהסיסמה השתנתה. מערכת זו הוטמעה בהצלחה גם בעיריית ירושלים.
3. יתרונות ההתקשרות עם משכ"ל והשירותים הניתנים על ידה:
  - 3.1 יש לעירייה ניסיון טוב מאוד בהתקשרויות עבר בהן משכ"ל שימשה כחברה מנהלת.
  - 3.2 למשכ"ל ידע ומיומנות רבה במתן שירותי הניהול והפיקוח הנדרשים במקרה דנן והיא נותנת שירות ברמה מקצועית גבוהה.
  - 3.3 משכ"ל תיטיב לדאוג לאינטרסים של העירייה במתן שירותיה, בין היתר, לאור הזיקה הקיימת בין משכ"ל לבין העירייה ולאור העובדה שמשכ"ל הינה חברה שבבעלות כלל הרשויות המקומיות.
4. כמו כן, במסגרת המכרז, העירייה תקבל את השירותים הבאים:
  - 4.1 דיונים מול הגורמים המקצועיים בעירייה על מנת לבחון את התאמת המכרז לצרכי העירייה.
  - 4.2 דיונים מול מנהלים בעירייה על מנת לקבוע את מטרת הנוהל והשירותים הספציפיים אשר יתומחרו במסגרת המכרז.
  - 4.3 סיוע וליווי מקצועי באמצעות יועץ.
  - 4.4 מתן המלצות.
  - 4.5 עריכת נוהל הצעת מחיר עבור העירייה, לרבות כתיבת הנוהל, פרסומו ובדיקה מקצועית של ההצעות ועמידתן בתנאי כל דין.
  - 4.6 עריכה והכנה של מסמכי חוזה ההתקשרות בין העירייה לספק, על פי המכרז ונוהל משרד הפנים.
  - 4.7 בקרת איכות של השירותים ואופן הטמעתם.
  - 4.8 אישור הפעלת השירותים בהתאם לכללי המכרז.
  - 4.9 מעקב אחר רמת השירות ובקרת SLA.
  - 4.10 בדיקת חשבונות הספק ואישורם.
  - 4.11 מתן שירותי הנהלת חשבונות שוטפים לפרויקט.
  - 4.12 העברת תשלומים לספק מהעירייה, במסגרת החוזה.
  - 4.13 פתרונות בעיות טכנולוגיות ו/או בעיות ברמת השירות במהלך כל תקופת ההתקשרות.
  - 4.14 סיוע לעירייה בהתנהלות מול הספק – החל באפיון וכלה באישור המערכת.
  - 4.15 ביצוע פיקוח על התאמת הפריטים, המסופקים לעירייה על ידי הספק, לדרישות החוזה, על איכותם ועל לוח הזמנים לאספקתם.
  - 4.16 סיוע לעירייה בפתרון מחלוקות מול הספק, לרבות זימון הספק לשימוע במקרה הצורך.
  - 4.17 מעקב אחר אישורי קיום הביטוחים וערבויות של הספק ונותני השירותים בפרויקט, לפי העניין.
  - 4.18 סיוע לעירייה בבירור סוגיות משפטיות ומחלוקות עם הספק בכלל ההיבטים הקשורים בחוזה.

## פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026

5. ההתקשרות עם משכ"ל כוללת תקורה בשיעור 4.5% לרכש, ככל שיבוצע, בהתאם לאישור משרד הפנים המצ"ב. לאחר ניהול מו"מ עם החברה, שיעור התקורה ירד ל-3%.
6. האגף סבור, כי לאור היתרונות המפורטים לעיל, ההתקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והיא מיטיבה עם העירייה.
7. סעיף תקציבי – 02-009312-220-7 : חוק הגנת הפרטיות – תיקון 13.
8. לאור האמור לעיל, מבוקש לאשר את ההתקשרות עם משכ"ל לרכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר למכרז משכ"ל מספר 9/2025 – לרכישת מוצרי ושירותי IT.

### דיון

1. גב' לידגי מציגה את הפנייה, ומציינת כי הבקשה הנה לאשר את משכ"ל כחברה מנהלת לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר לרכישת מערכת Double Octopus, במסגרת מכרז שפרסמה משכ"ל ואשר בגינו ניתן אישור משרד הפנים, וזאת לאור היתרונות כמפורט בפנייה. שיעור התקורה הנו 3%.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)"), ובכלל זאת האם ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, והאם היא מיטיבה עם העירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות, תוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.
3. הוועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מבוקש לאשר את ההתקשרות מטעמי חיסכון ויעילות, ולפיהם מירב היתרונות יושגו בעריכת ההתקשרות עם משכ"ל עבור רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר לרכישת מערכת Double Octopus, בהתאם לנימוקים המפורטים בפנייה.

### החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ולאור הדיון שקיימה הוועדה, מחליטה הוועדה כדלקמן:

1. לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר לרכישת מערכת Double Octopus בדרך של מכרז, מאשרת הוועדה, כי ההתקשרות עם משכ"ל נדרשת מטעמי יעילות וחסכון ומיטיבה עם העירייה, בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל. למשכ"ל יש ניסיון רב שנים בכל הקשור לניהול מכרזים, והיא מכירה את המכרז והוראותיו, ומעניקה מעטפת כוללת לצורך ביצוע השירותים, כמפורט בפנייה, ולפיכך, ולנוכח הדחיפות במתן השירותים, מאשרת הוועדה להתקשר עם משכ"ל לצורך רכישת שירותי ניהול ופיקוח בקשר לרכישת מערכת Double Octopus, במכרז משכ"ל מספר 9/2025 – לרכישת מוצרי ושירותי IT, לפי תקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), בשיעור תקורה שלא יעלה על 3% לאחר ניהול מו"מ, וזאת במסגרת ההתקשרות שתערוך העירייה עם ספק בהתאם למכרז הנ"ל.
2. **פרסום**: הוועדה מורה כי החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה. החוזה עם משכ"ל ייחתם בתום 7 ימי עבודה מיום הפרסום בכפוף לאמור לעיל (למען הסדר הטוב, מבקשת הוועדה כי משכ"ל תפרסם החלטה זו גם באתר האינטרנט שלה), כאשר בתקופה זו ניתן יהיה לפנות לוועדה בנושא. החוזה ייחתם בין העירייה לבין משכ"ל יפורסם באתר האינטרנט של העירייה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה מיום כריתתו, באמצעות קישור לאתר האינטרנט של משכ"ל.  
וכמפורט לעיל.

**נש"מ ממונה מידע ארועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה**

להלן פניית היחידה:

1. על רקע פקיעתו הקרבה של אחד החוזים שבנדון ועזיבת אחד ממפעיליו במקביל, נדרש אגף התנועה לקידום הליך בל"מ חדש בנושא, לצורך איוש חוזר של 2 המשורות שבנדון.
2. בהתאם לכך אישרה הוועדה ביום 3.12.2025 בהחלטה מס' 61, ביצוע התקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) וכמו כן את תנאי סף ואמות המידה הרלוונטיים, וזאת לצורך יציאה לבל"מ חדש בנושא שבנדון.
3. ע"ס האישור הנ"ל הועברו מסמכי הבל"מ ל-7 מועמדים מחוץ למאגר, לצורך בחירת 2 זוכים, וכל זאת בהתאם לתנאי הסף שקבעה הוועדה הנ"ל לפי: 80% איכות (ע"ב 70% ניסיון ב-2 פרמטרים ו-30% ריאיון) ו-20% מחיר (ע"ב תעריף שעתי מיוחד בסך 160 ש"ח + מע"מ, שאושר בשעתו לכלל המפעילים).
4. הערה: בשל טעות סופר נרשם במסמכי הבל"מ, כי "בכוונת העירייה להתקשר עם זוכה אחד", על אף שכאמור כוונת האגף הייתה להתקשר עם 2 זוכים וכך גם אושר בוועדת התקשרויות פטורי המכרז מיום 3.12.2025 (מצ"ב חווה"ד המשפטית בעניין זה המאשרת את הכרזת 2 הזוכים, כפי שכוון מלכתחילה).
4. בפועל התקבלו 5 הצעות, אך בתום הליך בדיקתן נותרו 3 הצעות בלבד וכל זאת בשל החלטת המציע (ש.א.) על הסרת מועמדותו (מצ"ב) ואי עמידתה של המציעה (נ.ב.) בדרישת תנאי הסף למינימום 70 נק' איכות, כמתחייב מתנאי הבל"מ.
5. לאור האמור לעיל הוועדה מתבקשת לאשר:

- פסילת הצעתה של המועמדת נ.ב., בהתאם לנימוק שפורט בסעיף 4 לעיל.
- התקשרות עם 2 המציעים בעלי הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר: **דור נתן ואיה אערידי**, לתקופה של 12 חודשים, בסך שנתי של 311,040 ש"ח + מע"מ, וכל זאת החל מיום 2.1.2026, על בסיס משרה מלאה של עד 180 שעות חודשיות, בתעריף שעתי בסך 160 ש"ח + מע"מ (התואם להצעתם האחידה על בסיס 0% הנחה לתעריף).

הערות:

- א. מהתעריף הנ"ל יופחתו 10% ניכויי משרד, בהתאם לתנאי הבל"מ וכמקובל למשרות נש"מ.
- ב. בהתאם לתנאי הבל"מ ולטיוטת החווה שצורפה לו, לעירייה הזכות להארכת תק' ההתקשרות הנ"ל ב-4 תק' נוספות של שנה כ"א.

6. סעיף תקציב: 01/744600/752/4 תגבור כ"א.

**דיון**

גב' לידגי מציגה את הפניה.

1. ביום 3.12.2025 אישרה הוועדה בהחלטה מס' 61, כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**"), לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לנש"מ ממונה מידע ארועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה כמפורט לעיל, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות.
2. בהתאם להחלטת ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז הנ"ל, יצא האגף בבל"מ חדש בנושא שבנדון, הועברו מסמכי הבל"מ ל-7 מועמדים מחוץ למאגר, וכל זאת בהתאם לתנאי הסף ולאמות המידה שקבעה הוועדה: 80% איכות ו-20% מחיר.
3. התקבלו 5 הצעות בלבד, אשר נבדקו בהתאם לתנאי הסף ולאמות המידה שקבעה הוועדה. בתום הליך בדיקתן נותרו 3 הצעות בלבד וכל זאת בשל החלטת המציע (ש.א.) על הסרת מועמדותו (מצ"ב) ואי עמידתה של המציעה (נ.ב.) בדרישת תנאי הסף למינימום 70 נק' איכות, כמתחייב מתנאי הבל"מ לעניין ניקוד איכות מינימלי. בעניין זה – הוועדה מאשרת את פסילתה של המועמדת נ.ב. לאור אי עמידה בתנאי הסף.

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026**

4. הוועדה מאשרת את עמידת הצעות 2 המציעים בעלי הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר : **דור נתן ואיה אערידי**, בתנאי הסף של הבקשה לקבלת הצעות, בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות ונבדקו ע"י היחידה.
5. הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם **דור נתן ואיה אערידי** עבור ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה, והכל בהתאם לתנאי הבקשה לקבלת הצעות על נספחיה.

**החלטה**

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
7/26	אגף התנועה	מאשרים התקשרות עבור נש"מ ממונה מידע אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה	דור נתן	שנה	311,040 ₪ לפי 180 שעות חודשיות, בתעריף שיתי בסך 160 ₪ ובניכוי 10% הוצאות משרד
	אגף התנועה		איה אערידי		

וכמפורט לעיל.

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה (8)3, בישיבתה מס' 3/2020 מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורם על ידי ועדה זו.
2. ביום 16.11.2025 פרסם אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, באמצעות מערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "המערכת"), פנייה ל-6 חברות להעסקת מפתח.ת מנוסה.
3. במסגרת התפקיד, נדרש נותן השירותים לפתח ולתחזק מערכות GIS מורכבות בסביבת ESRI. הנשי"מ יעבוד כחלק מצוות פיתוח קיים באגף טכנולוגיות ומערכות מידע של העירייה.  
בהתאם לסעיף 2 לפרק ג' לתנאי הבקשה, המציע נדרש להיות בעל ניסיון מוכח של 10 שנים לפחות בעבודה עם מערכות GIS בסביבת האינטרנט. בהתאם למסמכי הבקשה תבחר העירייה עד זוכה אחד.
4. תנאי הבקשה מבוססים על 70% איכות, 30% מחיר. היקף ההתקשרות – 800 שעות שנתיות, והמציעים התבקשו להציע מחיר לשעת עבודה, לא כולל מע"מ, כאשר מחיר המקסימום נקבע על סכום של 230 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ.
5. המועד האחרון להגשת הצעות נקבע, לאחר דחייתו, ליום 4.12.2025.
6. ביום 4.12.2025 נפתחה תיבת הצעות (איכות בלבד) ונמצא כי התקבלה הצעה אחת בלבד, מחברת מיינד דה מאפ.
7. מבדיקה מול יתרת החברות שלא הגישו הצעה נמצא כי המחיר אותו קיבעה העירייה כמחיר מקסימום אינו גבוה, לטענתן, ולכן לא הוגשה הצעה על ידן.
8. להלן פירוט ניקוד האיכות (70%):

משקל	אמת המידה
30%	שנות ניסיון המועמד מעבר לקבוע בתנאי הסף ניסיון של 5-10 שנים – 50 נק' ניסיון של 11-17 שנים – 75 נק' ניסיון של 18 שנים ומעלה – 100 נק'
70%	ריאיון עם נותן השירותים מטעם המציע
<b>100%</b>	<b>סה"כ</b>

9. להלן הקריטריונים לבחינת הריאיון המהווה 70% ממרכיב האיכות:

#	קריטריון	משקל יחסי	סרגל מדידה	
			הסבר / מענה המציע	ציון
1	התרשמות מניסיון (ותק), ניסיון בתוכנה ובשפות פיתוח, העשרה מקצועית)	30	התרשמות מן המועמד כפי שהוצג על ידו במסגרת הריאיון בע"פ.	5 - 0

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2 / 2026 מיום 07/01/2026**

התרשמות מן המועמד בהתאם להתנהלותו בריאיון והמידע שהוצג על ידו בריאיון.	5 - 0	30	התרשמות מהשירותיות ועבודה מול לקוחות וצוותי פיתוח של המועמד	2
	5 - 0	40	התרשמות מקצועית	3

10. לאחר פתיחת הצעות המחיר, במסגרת השלב השני ולאחר שלב האיכות - להלן טבלת השקלול הסופית של ההצעות:

שם החברה	ניקוד איכות 70%										סה"כ שיקלול ומחיר איכות
	ניקוד מחיר 30%			אמת מידה - ריאיון (70)				אמת מידה - ניסיון (30)			
	מחיר מוצע בש"ח	ניקוד תעריף	סה"כ משוקלל ריאיון	ריאיון אישי התרשמות משירותיות (30)	ריאיון אישי התרשמות מקצועית (40)	ריאיון אישי התרשמות מניסיון (30)	שיקלול	ניסיון ניקוד	מס' שנות ניסיון לפי הצהרת הניסיון בנספח ד'		
מיינד דה מאפ	230	100	70.00	5	5	5	30	100	30	100	

11. לאור האמור לעיל מבוקש מהוועדה:

אישור ההתקשרות עם חב' מיינד דה מאפ, לתקופת התקשרות של שלוש שנים החל מיום 1.1.2026, עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, בהיקף של 800 שעות שנתי ובהיקף של 184,000 ₪ לשנה (לא כולל מע"מ).

12. מצ"ב חו"ד השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים):

13. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
	טכנולוגיות ומערכות מידע	ענף פיתוח

14. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
מא20245 – מפתחת מנוסה	
תיאור מהות ההתקשרות	
<p>נותן שירותים בתפקיד מפתחת מנוסה (להלן: "נותן השירותים" או "נש"מ") לפיתוח מערכות מיחשוב. במסגרת התפקיד, נדרש נותן השירותים לפתח ולתחזק מערכות GIS מורכבות בסביבת ESRI. הנש"מ יעבוד כחלק מצוות פיתוח קיים באגף טכנולוגיות ומערכות מידע של העירייה. העבודה תבצע מול גורמים עירוניים ומול גורמים חיצוניים לעירייה. כמו כן, יעסוק הנש"מ בתמיכה ומתן שירות מול לקוחות. נדרש, בין היתר, ידע מעמיק בפיתוח בכלי ESRI, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL כולל כתיבת פרוצדורות מורכבות, ניסיון בעבודה עם GIT/TF, ניסיון של 5 שנים לפחות בפיתוח JS מול ArcGisServer, ניסיון בפיתוח מערכות gis בכלי opensource.</p>	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
31.12.2028 – 1.1.2026 3 שנים + 2	800 שעות * 230 לשעה סך הכל לשנה: 184,000

15. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות ההתקשרות בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק

ההתקשרות דורשת קיום יחסי אמון מיוחדים בין העירייה לבין נותן השירותים, כמתואר:  
נותן השירותים יעבוד מול גורמים רבים בעירייה. במסגרת התפקיד הנשי"מ יהווה חלק מקבוצת פיתוח קיימת הפועלת הן עם גורמים עירוניים והן עם ספקים חיצוניים. התפקיד כולל עבודה בתחומי ה-GIS – הן פיתוח והן תחזוקה. מתוקף תפקידו הוא עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים, מסמכים עירוניים ומידע על תשתיות עירוניות. לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.

**חתימת היחידה**

---

**16. חוות דעת היועץ המשפטי**

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת כפי שנמסרו לי על ידי אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות עם מפתח מנוסה לפיתוח מערכות מחשוב. במסגרת התפקיד, יידרש נותן השירותים לפתח ולתחזק מערכות GIS מורכבות בסביבת ESRI, מתן תמיכה ושירות ללקוחות.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה לפיהם על המפתח להחזיק בידע מעמיק בפיתוח בכלי ESRI, עבודה מול מסדי נתונים MsSQL כולל כתיבת פרוצדורות מורכבות, ניסיון בעבודה עם GIT/TF, ניסיון של 5 שנים לפחות בפיתוח JS מול ArcGisServer, ניסיון בפיתוח מערכות gis בכלי opensource.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, כי במסגרת ההתקשרות המפתח עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים עירוניים בשלבי הפרויקט, שלאורם נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו על ידי היחידה אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

**בברכה,**

רני שבתאי כהן, עו"ד  
עוזר ראשי ליועמי"ש



17. התקשרות תמומן מסעיף תקציב : 02-0093179407, 01-9832507886.

**דיון**

1. גב' לידגי' מציגה את הפנייה, ומציינת כי ביום 16.11.2025 האגף פנה ל-6 חברות להעסקת מפתח.ת מנוסה.
2. התקבלו הצעה אחת בלבד מחברת מיינד דה מאפ.
3. מבדיקה מול יתרת החברות שלא הגישו הצעה נמצא כי המחיר אותו קיבעה העירייה כמחיר מקסימום אינו גבוה, לטענתן, ולכן לא הוגשה הצעה על ידן.
4. ההצעה שהתקבלה נבדקה לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
5. ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
6. במסגרת מסמכי הבקשה נקבע מחיר מקסימום של 230 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ, ועל בסיס מחיר מקסימלי זה – נתבקש המציע ליתן הצעת מחיר.
7. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בסעיפים 8-10 לפנייה זו.
8. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה, ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8,15) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026**

9. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת, וזאת לאור הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לפיתוח מערכות מיחשוב, כאשר במסגרת התפקיד נדרש נותן השירותים לפתח ולתחזק מערכות GIS מורכבות בסביבת ESRI, ולצורך זה נדרש, בין היתר ידע מעמיק בפיתוח בכלי ESRI, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים כחלק מצוות פיתוח קיים באגף טכנולוגיות ומערכות מידע של העירייה, והעבודה תבצע מול גורמים עירוניים ומול גורמים חיצוניים לעירייה, והנש"מ אף בתמיכה ומתן שירות מול לקוחות, כאשר מתוקף תפקידו הוא עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים, מסמכים עירוניים ומידע על תשתיות עירוניות.

10. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, כאשר התפקיד כולל עבודה בתחומי ה-GIS – הן פיתוח והן תחזוקה, וכן דורשת יחסי אמון מיוחדים, מאחר שנותן השירותים יעבוד מול גורמים רבים בעירייה, כאשר במסגרת התפקיד הנש"מ יהווה חלק מקבוצת פיתוח קיימת הפועלת הן עם גורמים עירוניים והן עם ספקים חיצוניים, ומתוקף תפקידו הוא עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים, מסמכים עירוניים ומידע על תשתיות עירוניות.

11. הוועדה מאשרת להתקשר עם חב' מיינד דה מאפ.

**החלטה**

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
8/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח.ת מנוסה – מא 20245	חב' מיינד דה מאפ,	שלוש שנים - החל מיום 1.1.2026 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות	184,000 ₪ לשנה ועד 800 שעות בשנה.

וכמפורט לעיל.

גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח.ת.מנוסה – מא 20249

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2020 מיום 10.2.2020, החלטה מס' 7/20, אישרה את רישומי יועצים והכנסתם למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, אשר מתעדכן מעת לעת באמצעות בקשות להוספת נרשמים ואישורים על ידי ועדה זו.
- ביום 26.11.2025 פנה אגף טכנולוגיות ומערכות מידע באמצעות מערכת לניהול הליכים תחרותיים (להלן: "המערכת") ל-5 חברות להעסקת מפתח.ת.מנוסה.
2. במסגרת התפקיד, ישתלב נותן השירותים בתחום משאבי אנוש של מחלקת פיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות ועבוד בצמוד לצוותי הפיתוח של המחלקה. התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הערייה.
7. תנאי הסף בבקשה כוללים: ידע וניסיון מוכח בפיתוח בכלי E-MERGE וכן ניסיון בעבודה עם GIT/TFS.
3. הבקשה מבוססת על 70% איכות ו-30% מחיר.
4. היקף ההתקשרות הינו 1920 שעות. במסגרת מסמכי הבקשה נקבע מחיר מקסימום של 215 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ, ועל בסיס מחיר מקסימלי זה נתבקש המציע ליתן הצעת מחיר.
5. לאחר 2 דחיות, נקבע המועד האחרון להגשת הצעות ליום 15.12.2025.
6. ביום 7.12.2025 נפתחה תיבת הצעות האיכות ונמצא כי התקבלו הצעות מ-3 מציעים: אס קיו לינק בע"מ, אמן מחשבים בע"מ ויעל תוכנה מערכות בע"מ.
7. להלן פירוט ניקוד האיכות עלפי תנאי הבקשה לקבלת הצעות שהינו כאמור 70% מהציון הכולל:

משקל	אמת המידה
30%	שנות ניסיון המועמד מעבר לקבוע בתנאי הסף ניסיון של 5-10 שנים – 50 נק' ניסיון של 11-17 שנים – 75 נק' ניסיון של 18 שנים ומעלה – 100 נק'
70%	ריאיון עם נותן השירותים מטעם המציע

8. להלן הקריטריונים לבחינת הריאיון המהווה 70% ממרכיב האיכות:

#	קריטריון	משקל יחסי	סרגל מדידה	
			הסבר / מענה המציע	ציון
1	התרשמות מניסיון (ותק, ניסיון בתוכנה ובשפות פיתוח, העשרה מקצועית)	30	התרשמות מן המועמד כפי שהוצג על ידו במסגרת הריאיון בע"פ.	5 - 0

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8,15) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026**

התרשמות מן המועמד בהתאם להתנהלותו בריאיון והמידע שיוצג על ידו בריאיון.	5 - 0	30	התרשמות מהשירותיות ועבודה מול לקוחות וצוותי פיתוח של המועמד	2
	5 - 0	40	התרשמות מקצועית	3

9. לאחר פתיחת הצעות המחיר, במסגרת השלב השני ולאחר שלב האיכות - להלן טבלת השקלול הסופית של ההצעות:

מספר	שם החברה	ניקוד איכות 70%											30%	
		אמת מידה - ניסיון (30)			אמת מידה - ריאיון (70)						ניקוד מחיר 30%		שיקלול איכות ומחיר	סה"כ
		מס' שנות ניסיון	ניקוד ניסיון	שיקלול	ריאיון אישי התרשמות (30)	ריאיון אישי התרשמות מקצועית (40)	ריאיון אישי התרשמות משירותיות (30)	משיקלול ריאיון	מקסימאלי תעריף	מחיר מוצע בש"ח	ניקוד תעריף	מחיר משוקלל		
1	אמן	30	100	30	5	5	5	70.00	220	215	100.00	30.00	100.00	
2	יעל תוכנה	5	75	22.5	4.25	4.25	4.25	59.50	220	215	100.00	30.00	87.40	
3	SQLINK	המועמדת אינה עומדת בתנאי הסף ולפיכך אינה מתאימה מקצועית לתפקיד												

10. יצוין, כי מבדיקת מסמכי ההצעה שהוגשו על ידי אס קיו לינק בע"מ, נמצא כי המועמדת שהוגשה מטעמם אינה עומדת בתנאי הסף הנזכרים בסעיף 2 לעיל, ובשל אי ההתאמה המקצועית היא לא נוקדה על פי רכיבי האיכות הקבועים בבקשה לקבלת הצעות.

11. בהתאם למסמכי הבקשה תבחר העירייה זוכה אחד. אולם, לאחר בדיקת ההצעות וניקוד האיכות של המוצעים, על אף הקבוע במסמכי הבקשה ולאחר התייעצות עם השירות המשפטי, מבקש האגף לאשר התקשרות עם שתי החברות בעלות ניקוד האיכות הגבוה ביותר: יעל תוכנה מערכות בע"מ ואמן מחשבים בע"מ, להעסקת נותן שירות אחד מכל חברה, בהיקף של 1920 שעות לכל חברה.

12. לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר התקשרות עם יעל תוכנה מערכות בע"מ בהיקף של 1920 שעות ובהיקף כספי של 412,800 ₪, ולאשר התקשרות עם אמן מחשבים בע"מ בהיקף של 1920 שעות ובהיקף כספי של 412,800 ₪, ובסה"כ עבור 2 החברות בהיקף כספי כולל של 825,600 ₪ (לא כולל מע"מ), לתקופת התקשרות של שלוש שנים החל מיום 1.1.2026, עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות.

13. מצ"ב חו"ד השירות המשפטי המאשר כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987:

**14. פרטי היחידה**

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
	טכנולוגיות ומערכות מידע	ענף פיתוח

**15. פרטי ההתקשרות המבוקשת**

<b>נושא ההתקשרות</b>
<b>מפתח.ת מנוסה - מא 20249</b>
<b>תיאור מהות ההתקשרות</b>
נותן שירותים (להלן: "נש"מ") - לאפיון בפתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות.

<p>המפתח המנוסה ייטול חלק בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות ויעבוד בצמוד לצוותי הפיתוח של המחלקה. התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הארגון, נכונות לעבודה בשעות לא שגרתיות.</p> <p>נותן השירותים נדרש להיות בעל ניסיון בפיתוח בכלי E-MERGE, ניסיון בעבודה עם GIT/TFS, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL לרבות כתיבת פרוצדורות מורכבות. בנוסף, הוקנה יתרון להיכרות עם תהליכים עסקיים בתחום משאבי האנוש וקובול.</p>	
<b>תקופת ההתקשרות</b>	<b>היקף כספי מוערך</b>
3+2	1920 שעות *215 ₪ לשעה סה"כ לשנה: 412,800 ₪ לא כולל מע"מ

**16. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)**

<p><b>מהי ייחודיות ההתקשרות בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק</b></p> <p>ההתקשרות דורשת קיום יחסי אמון מיוחדים בין העירייה לבין נותן השירותים, וכן ידע מקצועי, כדלקמן:</p> <p>אשר ליחסי אמון, נותן השירותים יעבוד מול גורמים רבים בעירייה. במסגרת התפקיד ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה ומערכותיה. התפקיד כולל עבודה רציפה עם מחלקת כוח האדם, אנשיה ומסדי הנתונים של העירייה, הכוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה. מתוקף תפקידו הוא עתיד להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים.</p> <p>אשר לידע המקצועי, נדרש תמהיל של היכרות רבה עם פרוצדורת מורכבות, כלים וממשקים הייחודיים למחלקת כוח האדם של העירייה.</p> <p>לעובדה זו משמעות כבירה, שכן הפועל היוצא שלה הוא שנדרשים יחסי אמון מיוחדים בין נותן השירותים לעירייה, מעבר לידע והמומחיות הנדרשים.</p>
---

**חתימת היחידה**

מנהל האגף

**17. חוות דעת היועץ המשפטי**

בחנתי את פרטי ההתקשרות המבוקשת כפי שנמסרו לי על ידי אגף טכנולוגיות ומערכות מידע, לפיהם מדובר בהתקשרות עם מפתח מנוסה לאפיון פתרון טכנולוגי באתרי העירייה ומוסדותיה, תוך שימוש במתודולוגיות וטכנולוגיות עדכניות. במסגרת ההתקשרות, המפתח ייקח חלק בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רוחביות, לרבות פיתוח מערכות משאבי אנוש. המפתח יעסוק גם בתחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות העירייה. כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה לפיהם על המפתח להחזיק בידע מעמיק וניסיון בפיתוח בכלי ניסיון בעבודה עם GIT/TFS, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL לרבות כתיבת פרוצדורות מורכבות. בנוסף, הוקנה יתרון להיכרות עם תהליכים עסקיים בתחום משאבי האנוש.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה כי ההתקשרות מצריכה יחסי אמון מיוחדים, מאחר שבמסגרת ההתקשרות המפתח ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה ומערכותיה, ולמסדי הנתונים של העירייה אשר

## פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026

כוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה. עוד הוסבר, כי במסגרת תפקידו נותן השירותים עתיד גם להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים, שגם בעטיים נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו על ידי היחידה אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.



ירון מאיר, עו"ד  
סגן ליועץ המשפטי

18. התקשרות תמומן מסעיפי תקציב : 01-9832207878 ,02-0093245007 ,02-0093205009 ,02-0093205501.

### דיון

1. גב' לידג'י מציגה את הפנייה, ומציינת כי ביום 26.11.2025 האגף פנה ל-5 חברות להעסקת מפתח.ת מנוסה.
2. התקבלו הצעות מ-3 מציעים : אס קיו לינק בע"מ, אמן מחשבים בע"מ ויעל תוכנה מערכות בע"מ.
3. ההצעות שהתקבלו נבדקו לפי אמות המידה שנקבעו בבקשה לקבלת הצעות.
4. ציון האיכות מהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר מהווה 30% מהציון הכולל.
5. במסגרת מסמכי הבקשה נקבע מחיר מקסימום של 215 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ, ועל בסיס מחיר מקסימלי זה נתבקש המציע ליתן הצעת מחיר.
6. אמות המידה לניקוד ההצעות מפורטות בסעיפים 7-9 לפנייה זו.
7. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפנייה, ואשר ניתנו בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
8. הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת, וזאת לאור הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בפיתוח מערכות מידע ארגוניות רחביות ויעבוד בצמוד לצוותי הפיתוח של המחלקה, כאשר התפקיד כולל פיתוח מערכות משאבי אנוש, הן עבודה בצוות והן עבודה עצמאית, תחקור ומתן פתרון לבעיות ותקלות במערכות בתחום, בחינת נושאים טכנולוגיים חדשים והתאמתם לדרישות הארגון, נכונות לעבודה בשעות לא שגרתיות, וכאשר נותן השירותים נדרש להיות בעל ניסיון בפיתוח בכלי E-MERGE, ניסיון בעבודה עם GIT/TFS, ידע וניסיון מעמיק בעבודה מול מסדי נתונים MsSQL לרבות כתיבת פרוצדורות מורכבות. בנוסף, הוקנה יתרון להיכרות עם התהליכים עסקיים בתחום משאבי האנוש וקובול.
9. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם יחסי אמון מיוחדים, וזאת מאחר שבמסגרת ההתקשרות המפתח ייחשף למידע חסוי על עובדי העירייה

**פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(15,8) מספר 2/2026 מיום 07/01/2026**

ומערכותיה, מסדי הנתונים של העירייה אשר כוללים מידע אישי ו/או סודי על עובדיה, ועתיד גם להיחשף לשיקולים, צרכים ומסמכים סודיים, שגם לאורם נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

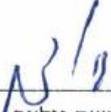
10. הוועדה מאשרת להתקשר עם יעל תוכנה מערכות בע"מ ואמן מחשבים בע"מ להעסקת נותן שירותים אחד מכל חברה, בהיקף של 1920 שעות לכל חברה.

**החלטה**

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
9/26	אגף טכנולוגיות ומ"מ	מאשרים התקשרות עבור גיוס מתוך מאגר יועצים – מפתח.ת מנוסה – מא 20249	יעל תוכנה מערכות בע"מ	שלוש שנים - החל מיום 1.1.2026 אופציה להארכה בשנתיים נוספות	412,800 ש"ח, לשנה ועד 1,920 שעות בשנה.
			אמן מחשבים בע"מ		412,800 ש"ח, לשנה ועד 1,920 שעות בשנה.

וכמפורט לעיל.

  
מנחם לייבה,  
מנכ"ל העירייה  
5/2/26  
תאריך

  
משה גילצר,  
גובר העירייה  
4/2/26  
תאריך

  
עו"ד עוזי סלמן,  
היועמ"ש לעירייה  
3/2/26  
תאריך

  
רוני לידגי,  
מנהלת תחום בכירה מכרזים  
והתקשרויות  
28/1/26  
תאריך

בברכה,